

共同富裕：中国共产党的“民心政治学”^{*}

郭道久 张 郁

内容提要：收入分配是目前共同富裕研究的主流分析范式。理解共同富裕不能仅限于经济视角，更需要将中国共产党作为核心要素，以其独特的“民心政治学”为视角对共同富裕予以考察。本文立足“民心政治学”视角，遵照识民心、顺民心和聚民心的逻辑分析党如何推进共同富裕。党通过抓社会主要矛盾的变化和走群众路线来识别共同富裕乃民心所向；构建党的领导、社会主义公有制和以人民为中心的民主制度作为共同富裕的制度基础；在分步走的基本战略安排下，通过基本公共服务均等化、高质量的发展、社会治理现代化和精神文化富裕等具体措施来推进全体人民共同富裕，并在推进共同富裕的过程中凝聚民心。中国共产党推动实现共同富裕，就是坚持以人民为中心，践行其“民心政治学”的过程。

关键词：共同富裕 中国共产党 “民心政治学” 中国式现代化 以人民为中心

“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”^①，党的二十大报告将共同富裕确定为中国式现代化的重要特色，也为中国共产党在百年华诞之际庄严提出的“共同富裕战略”指明了发展方向。目前关于共同富裕的研究，主要着眼于人民群众，强调共同富裕是广大人民群众生活水平的大幅度提高，人人享有发展成果^②；相应地，推动共同富裕主要从收入分配入手，经济发展政策、分配政策、税收政策、公共服务政策等则是政府的政策重点^③。收入分配及相关政策对共同富裕固然重要，但共同富裕作为重大战略，必然涉及政治、经济、社会、文化等各领域的协同，中国共产党作为领导力量，必然成为理解共同富裕的核心要素。中国共产党自成立之日起就确立了共产主义的最高理想，“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”则是社会主义的本质^④，党团结带领广大人民群众努力实现共同富裕理想，就是党兑现对人民的承诺、实现以人民为中心的政治过程。中国共产党如何围绕共同富裕将自身的政治追求和人民的利

* 本文为南开大学文科发展基金项目“国家治理现代化进程中社会治理共同体建设研究”（ZB22BZ0217）和南开大学亚洲研究中心项目“构建社会治理共同体：新时代社会协同治理的实现路径”（AS2219）的研究成果。

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，《人民日报》，2022年10月26日。

② 李培林：《准确把握共同富裕的是与不是》，《探索与争鸣》，2021年第11期。

③ 郁建兴、任杰：《共同富裕的理论内涵与政策议程》，《政治学研究》，2021年第3期。

④ 《邓小平文选》，第3卷，第373页，人民出版社，1993年版。

益诉求结合起来?如何建立共同富裕的推动机制,并在此过程中实现对民心的凝聚?本文基于中国共产党这一主体要素,围绕共同富裕构建“民心政治学”的分析框架,尝试回答这些问题。

一、“民心政治学”:共同富裕的一个新分析视角

(一)收入分配:共同富裕的主要研究路径

学界关于共同富裕的探讨始于20世纪80年代,相关研究大多从收入分配视角切入,制度和政策是研究的核心内容。西方学者从经济增长的角度解析收入分配不平等,“倒U型假设”提出收入差距随经济增长会经历先扩大后缩小的过程^①，“涓滴效应”认为富人投资拉动经济增长会惠及穷人^②。一些学者据此认为随着经济增长,收入差距经历拐点后会逐渐缩小,进而推动共同富裕。

中国学者在认识到计划经济的局限和平均主义的弊端后,形成了实现共同富裕必须坚持和完善公有制为主体的生产资料所有制和按劳分配为主体的分配制度的共识^③。共同富裕要求把贫富差距控制在合理区间内^④,当前中国中等收入群体比重偏低^⑤,推进共同富裕的关键是“提低扩中”^⑥;在收入差距较大的情况下,收入分配制度改革是关键^⑦。具体而言,要坚持激励相容和制度匹配原则,完善先富帮带后富机制,健全转移支付、税收调节、慈善捐赠等制度^⑧。

在此基础上,学者们主张通过财政、税收等政策来矫正收入差距过大带来的社会问题。如综合推进财税体制改革,包括实施加力提效的积极财政政策^⑨,研究开征房地产税、遗产税、赠与税等税种以缩小财产差距、弱化贫富差距代际传递^⑩。此外,还有一些学者设计了共同富裕的评估指标体系^⑪,其中,收入分配是所有衡量指标的关键。收入分配的确是衡量共同富裕的重要标准,公众体验感也最强,但共同富裕还有更丰富的政治内涵。将共同富裕局限于收入分配领域及相关政策层面,还不能深入解读共同富裕的丰富内涵。

(二)“民心政治学”:研究共同富裕的新视角

“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。”^⑫习近平总书记在2021年初论述共同富裕时,就强调其政治属性。政治视角下的共同富裕关系党的执政基础这个根本问题,关系民心向背,是中国共产党政治理念的集中体现。

中国共产党对政治有自己的理解,集中体现在“民心是最大的政治”^⑬。党自诞生起就形成了人民政治观,始终坚持人民立场。对中国共产党来说,大到立党立国,小到政策项目,都以人民

① S. Kuznets, "Economic Growth and Income Inequality", *The American Economic Review*, Vol. 45, No. 1, 1955.

② P. Aghion and B. Patrick, "A Theory of Trickle-Down Growth and Development", *The Review of Economic Studies*, Vol. 64, No. 2, 1997.

③ 程恩富、张建刚:《坚持公有制经济为主体与促进共同富裕》,《求是学刊》,2013年第1期。

④ 朱光磊:《中国的贫富差距与政府控制》,第229—232页,上海三联书店,2002年版。

⑤ 杨修娜、万海远、李实:《我国中等收入群体比重及其特征》,《北京工商大学学报》(社会科学版),2018年第6期。

⑥ 厉以宁:《以共同富裕为目标,扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平》,《经济研究》,2002年第12期。

⑦ 李实、朱梦冰:《推进收入分配制度改革,促进共同富裕实现》,《管理世界》,2022年第1期。

⑧ 郁建兴、任杰:《共同富裕的理论内涵与政策议程》,《政治学研究》,2021年第3期。

⑨ 杜江、龚浩:《新时代推进共同富裕实现的理论思考——基于财政的视角》,《求是学刊》,2020年第3期。

⑩ 邓曲恒、孙婧芳:《缩小财产差距,逐步实现共同富裕》,《中国行政管理》,2017年第12期。

⑪ 刘培林、钱滔、黄先海、董雪兵:《共同富裕的内涵、实现路径与测度方法》,《管理世界》,2021年第8期。

⑫ 《习近平谈治国理政》,第4卷,第171页,外文出版社,2022年版。

⑬ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,第66页,人民出版社,2021年版。

需求和利益为出发点；党除了人民利益外，没有自己的特殊利益。政党和政权重视民心，中国共产党并非唯一，但中国共产党对民心的认识和重视具有纯粹性、系统性和科学性，因而明显区别于其他政党。中国共产党在实践中逐步形成的关于民心政治的一系列理论观点，以及相关的制度安排和具体措施，就构成了其特殊的“民心政治学”。这里的“民心政治学”不是学科意义上的，而是指中国共产党关于民心政治的相对比较系统的认识和做法。“民心政治学”的提法，不仅是突出中国共产党对民心的重视，更是为了强调党的民心政治所蕴含的深远目标和追求，民心关系着党的政治理想和价值。

中国共产党的“民心政治学”有丰富的内容，共同富裕战略则是其集中体现，二者的紧密联系体现在三个方面。一是共同富裕是中国人千百年来的追求，抓住它就抓住了民心。孔子言“不患寡而患不均”，是强调“共同”的追求；“富与贵，是人之所欲也”，则反映人们对富裕的普遍向往。“大同”社会的理想则是共同富裕追求的集中体现，中国共产党深刻认识到这一点，并付诸行动。二是共同富裕是马克思主义政党的政治理想。《共产党宣言》庄严宣告：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^①列宁也强调：“每个人都希望改善自己的生活状况，大家都想过好日子，这是理所当然的，这正是社会主义。”^②中国共产党在马克思主义指导下为共产主义而奋斗，必然选择共同富裕道路，因为未来共产主义社会要消灭剥削，实现物质财富极大丰富和人的自由全面发展。三是共同富裕是中国共产党的初心使命。党在为人民谋幸福、为民族谋复兴中诞生，在条件基本具备后，毛泽东在中华人民共和国成立初期即强调共同富裕^③，邓小平在改革开放过程中强调共同富裕是社会主义的本质和最大的优越性^④，新时代习近平总书记则明确提出促进全体人民共同富裕战略。党高度重视共同富裕，并不断创造条件实现共同富裕，是因为共同富裕乃是民心所向；让人民过上富裕美好生活，也是党的使命所在。

共同富裕与中国共产党的“民心政治学”之间的紧密联系，意味着从“民心政治学”的角度解读共同富裕是可行的。既然共同富裕承载着党的“民心政治学”，那么对共同富裕战略的认识就需要遵循一般的认识逻辑，即首先要努力发现民心所向是什么，接着构建实现民心的制度基础，最后通过一系列的机制去达成民心，从而构建起一个识民心、顺民心、聚民心的逻辑进路。这也构成本文的基本分析思路：识民心即发现共同富裕是民心之所向，这是“民心政治学”的开端，具体则是通过抓社会主要矛盾和走群众路线来实现；顺民心侧重于从宏观层面构建实现共同富裕的制度基础，党的领导、社会主义公有制和以人民为主体的民主制度是核心；聚民心是通过具体的机制和措施实现共同富裕并凝聚民心，主要包括政治、经济、社会、文化四个方面的机制。识民心、顺民心、聚民心相互衔接构成一个“民心政治学”的逻辑链，党作为社会领导力量，推动共同富裕沿着既定的道路前行。

二、识民心：构建共同富裕的需求基础

中国共产党的“民心政治学”起点在于识别民心之所在，只有准确找到人民的需求是什么，

① 《马克思恩格斯选集》，第1卷，第411页，人民出版社，2012年版。

② 《列宁全集》，第34卷，第468页，人民出版社，2017年版。

③ 参见《建国以来重要文献选编》，第4册，第662页，中央文献出版社，1993年版。

④ 《邓小平文选》，第3卷，第364页。

才能设法满足其需求。中国共产党主要通过抓住社会主要矛盾的变化和实施群众路线,来准确识别共同富裕是民心所向,构建起共同富裕的需求基础。

(一) 根据社会主要矛盾的变化识别共同富裕是民心所向

矛盾分析法是马克思主义的基本方法,“研究任何过程,如果是存在着两个以上矛盾的复杂过程的话,就要用全力找出它的主要矛盾。捉住了这个主要矛盾,一切问题就迎刃而解了”^①。面对纷繁复杂的社会问题,中国共产党在马克思主义科学方法指导下,准确抓住社会主要矛盾的变化,也就抓住了人民需求这个关键要素,从而推动共同富裕由低层次向更高层次迈进。

社会主要矛盾是变化的,中国共产党根据社会主要矛盾的变化确定不同时期人民的需求重点,从而得出共同富裕在不同时期的侧重点。共同富裕并非一蹴而就,特别是在中国生产力落后的情况下,需要逐步推进。在新民主主义革命时期,人民要想生活安宁首先要推翻帝国主义和封建主义的压迫,确保生存权和发展权。毛泽东在分析中国社会各阶级的基础上,提出“帝国主义和中华民族的矛盾,封建主义和人民大众的矛盾,这些就是近代中国社会的主要的矛盾”^②,确定了党领导中国革命的双重任务,为实现共同富裕创造制度基础。社会主义制度建立后,人民成为社会的主体,“人民需求”与“社会生产”是中国共产党认识社会主要矛盾的核心范畴^③。社会主义改造完成后,党的八大提出我国社会主要矛盾已经转化为人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾,正是在此前后,中央提出了“共同富裕”的概念^④。党的十一届六中全会将我国社会主要矛盾重新阐述为人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾^⑤,于是中国共产党带领人民集中精力开展经济建设,实施先富带动后富战略,以满足人民需求;邓小平也正式提出共同富裕是社会主义的本质^⑥。党的十九大明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾^⑦,为中国调整发展理念和战略决策指明了方向^⑧。新时代是逐步推进全体人民共同富裕的时代,要以“共同”改变经济发展不平衡现状,以“富裕”实现充分发展和美好生活^⑨。

在社会主义社会,人民群众是社会的主体,人民需求也反映在社会主要矛盾之中。中国共产党清晰地认识到,根据社会主要矛盾的变化,抓住并解决社会主要矛盾,就能够满足人民的利益需求,并推动社会发展。党通过抓住不同历史时期社会主要矛盾并推动其逐步解决,准确识别出不同时期的民之所需和民心所向,从而为走向共同富裕创造了政治前提、制度基础和物质条件,以及全面实现共同富裕的新局面。

(二) 群众路线是党识别共同富裕乃是民心所向的根本工作路线

群众路线是中国共产党的优良传统和政治优势。为人民群众谋幸福,需要党充分了解人民群众的需求,“从群众中来,到群众中去”的群众路线就这样诞生了。人民群众的利益和需求始

① 《毛泽东选集》,第1卷,第322页,人民出版社,1991年版。

② 《毛泽东选集》,第2卷,第631页,人民出版社,1991年版。

③ 张帆:《科学认识新时代我国社会主要矛盾的三个维度》,《科学社会主义》,2018年第6期。

④ 《建国以来重要文献选编》,第4册,第662页。

⑤ 《〈关于若干历史问题的决议〉〈关于建国以来党的若干历史问题的决议〉》,第113页,中共党史出版社,2010年版。

⑥ 《邓小平文选》,第3卷,第373页。

⑦ 习近平:《决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第19页,人民出版社,2017年版。

⑧ 周海荣、何丽华:《马克思主义社会矛盾理论视域下我国社会主要矛盾的转变》,《社会科学》,2018年第4期。

⑨ 胡鞍钢、程文银、鄢一龙:《中国社会主要矛盾转化与供给侧结构性改革》,《南京大学学报》(哲学·人文科学·社会科学),2018年第1期。

终是党制定政策的出发点和归宿。正是依靠群众路线，党能够及时了解人民群众对共同富裕的总体需求，并根据具体条件制定推进共同富裕的政策。

执政党的重要功能是进行政治整合，寻求社会最大公约数，将广大人民群众的利益诉求整合为兼顾各方利益的公共政策^①。中国共产党在实践中探索出的群众路线是一套完整的发现问题、认识问题、解决问题的系统化机制^②，它包括各种制度化和非制度化渠道，以体察民情，收集民意，识别民心。国家治理体系内部制度化的利益表达渠道，包括人大代表、政协委员、党的基层组织等；外部非制度化渠道则是通过媒体、社会团体收集信息并使其进入决策过程。此外，领导干部联系点、干部接待、视察、信访、群众监督等也是密切党群干群关系的重要形式。党坚持深入群众发现民心民意，以实现群众利益，服务好群众，这也体现了党的使命感和政治责任感^③。

党能够不断探索推进共同富裕，是因为党基于群众路线认识到人民群众的需求是什么；随着人民需求不断得到满足，新的需求不断产生，共同富裕的进程逐步深入。在战争年代和中华人民共和国成立初期，人民的需求还是解决基本的生产生活问题，党要“解决群众的生产和生活的问题，盐的问题，米的问题……解决群众的一切问题”^④。在社会主义革命和建设时期，党从人民的需求出发，在制度建设方面进行了大量探索，积累了丰富的经验。随着改革开放的推进，人民需要追求好一些的物质、文化和精神生活，“我们一定要根据现在的有利条件加速发展生产力，使人民的物质生活好一些，使人民的文化生活、精神面貌好一些”^⑤。在新时代，在加快实现现代化的当下，人民追求的是美好生活，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”^⑥。走群众路线，切实了解人民需求，是中国共产党推进共同富裕进程的显著特点。

三、顺民心：构建实现共同富裕的制度基础

党在识别出共同富裕为民心所向，进而顺应民心，创建并不断完善具有中国特色的社会主义制度，包括党的领导、社会主义公有制和以人民为主体的民主制度等制度，为实现共同富裕奠定了制度基础。

（一）党的领导是实现共同富裕的根本制度保证

人民的美好生活需要不会自发实现，实现共同富裕必须有一个坚强的领导核心。党的领导是实现共同富裕的根本制度基础和最大制度优势。首先，坚持党的领导是确保共同富裕始终朝着社会主义方向前进的保证。中国共产党的性质、宗旨和纲领决定了只有坚持党的领导才能坚定不移地将共同富裕作为我国的发展目标，从而在社会主义条件下真正实现全体人民共同富裕。其次，只有坚持党的领导才能发挥社会主义制度的优势和效能，保证共同富裕的战略定力和推动力。党总揽全局、协调各方的领导力保证了各项战略的顺利实施。从“先富带后富”，到“初次分配和再分配兼顾效率和公平”，再到“以人民为中心”的新发展理念，在党的集中统一领导下，共同富裕战略保持了连续与稳定，并成为将在新时代新发展格局下最终实现战略目标。最后，党的领导有助于协调不同利益关系，凝聚共同富裕共识。没有自身特殊利益的中国共产党能够在

① 徐勇：《政治学研究要充分突出人民群众的主体地位》，《政治学研究》，2013年第5期。

② 孟天广、田栋：《群众路线与国家治理现代化——理论分析与经验发现》，《政治学研究》，2016年第3期。

③ 王培洲：《民心是最大的政治：新时代中国共产党人群众观的内在逻辑》，《社会主义研究》，2021年第2期。

④ 《毛泽东选集》，第1卷，第138—139页。

⑤ 《邓小平文选》，第2卷，第128页，人民出版社，1993年版。

⑥ 《习近平谈治国理政》，第1卷，第4页，外文出版社，2018年版。

推进共同富裕的进程中尽可能兼顾不同利益需求,并依靠自身强大的组织、协调和动员能力,将广大人民群众团结和调动起来,在政治、经济、文化、社会、生态等各领域发挥协调作用,从而建立协商基础上的共治^①,构建共同富裕共同体。

作为中国特色社会主义最本质的特征,党的领导历经社会主义革命和建设、以及改革开放不同时期的锤炼,并在新时代的经济转型、国家建设和疫情防控中向世界展示其制度优势和治理效能,这让中国人民更加清晰地认识到,坚持党的领导是实现共同富裕的必由之路。

(二) 社会主义公有制是实现共同富裕的所有制基础

共同富裕是以人民为中心、消除两极分化和贫穷基础上的全体人民富裕^②。公有制经济的性质决定了其更注重收入分配公平,是从利益关系上促进“共同”的决定性因素^③。资本主义私有制条件下,资本家占有生产资料,无产阶级只能依靠出卖劳动力来换取维持生活和下次劳动的消费资料。资本家通过雇佣劳动来剥削工人,在积累财富的同时也伴随着权力的积累,造成社会两极分化。生产资料公有制条件下,社会总产品扣除下次生产所需资料后实行按劳分配,为走向按需分配的更高阶段和共同富裕创造条件。“无产者只有废除一切私有制才能解放自己”^④,只有在生产资料公有制的基础上,才能消灭剥削,让全体社会成员共同享有社会产品。公有制实现了联合的劳动者和生产资料的直接结合,是按劳分配的直接基础,只有在此基础上才能消除人们之间的根本利益冲突,进而实现共同富裕^⑤。因此,只有建立为绝大多数人谋利益的社会主义公有制,才能消灭剥削,消除两极分化,实现共同富裕。正如列宁指出的:“只有社会主义才可能广泛推行和真正支配根据科学原则进行的产品社会生产和分配,以便使所有劳动者过最美好的、最幸福的生活。”^⑥邓小平提出:“我们为社会主义奋斗,不但是因为社会主义有条件比资本主义更快地发展生产力,而且因为只有社会主义才能消除资本主义和其他剥削制度所必然产生的种种贪婪、腐败和不公正现象”^⑦。资本主义社会生产资料占有的不平等决定了其平等只能是形式平等,很难在社会经济方面实现真正的平等。生产资料公有制不仅要求政治平等,还要求实现社会经济的平等,实现共同富裕。虽然单一公有制、计划经济制度、平均分配等对生产力发展和共同富裕具有负面影响,但不可否认,社会主义公有制是实现全体人民的共同富裕的制度基础,生产资料私有制是生产力高度发达的资本主义国家无法实现全体人民的共同富裕的根源所在。

在中国共产党领导的国家建设中,社会主义公有制是经济制度的基础;在社会主义市场经济体制建设中,坚持生产资料公有制主体地位不动摇是一项基本原则。社会主义公有制是防止社会财富占有和使用的两极分化的物质基础^⑧,也是全体人民共享发展成果、共同富裕的制度基础。

(三) 以人民为主体的民主制度是实现共同富裕的政治保障

共同富裕是全体人民的富裕,人民是推动共同富裕的主体,实现共同富裕需要全体人民共同参与、共同管理和共同奋斗,以人民为主体的民主制度则为共同富裕提供了政治制度保障。

① 郭定平:《政党中心的国家治理:中国的经验》,《政治学研究》,2019年第3期。

② 逢锦聚:《中国共产党带领人民为共同富裕百年奋斗的理论与实践》,《经济动态》,2021年第5期。

③ 武建奇:《共同富裕:从远大理想到战略实施的历史性转变》,《政治经济学研究》,2021年第2期。

④ 《马克思恩格斯选集》,第1卷,第298页。

⑤ 杨承训、李怡静:《共享发展:消除两极分化,实现共同富裕——新常态下优化公有制经济“主体”功能探析》,《思想理论教育导刊》,2016年第3期。

⑥ 《列宁全集》,第34卷,第356页。

⑦ 《邓小平文选》,第3卷,第143页。

⑧ 陈中南、包倩文、高德步:《新时代公有制促进共同富裕的实现路径探析》,《上海经济研究》,2022年第2期。

以人民为主体的民主制度保障人民成为共同富裕的受益者。只有人民成为主体,才能保证共同富裕不沦落为少数人的富裕,从而让全体人民共享改革发展成果,拥有更多的利益获得感,落实人民价值主体^①。简单地讲,以人民为主体,才能由人民来决定共同富裕的发展方向。

人民当家作主的民主制度能够保障人民全过程参与推进共同富裕。社会主义民主的全过程特点,意味着在人民当家作主的制度安排下,全体人民能够从自己的实际出发,充分表达意见,切实参与共商共治,从而将推进共同富裕的进程变成群策群力、凝心聚力的民主政治实践。

以人民为主体的民主制度可以激发广大人民群众推进共同富裕的主动性和创新精神。群众中蕴含着无穷的创造力。中国共产党通过人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等制度安排,在保障人民主体地位的基础上,让广大群众来管理公共事务,决定自己的前途和命运,从而可以创造丰富的形式来共商共治,汇集民智与民力,扎实推动共同富裕。

实现共同富裕不能一蹴而就,而是要经历长期过程。党的领导、公有制和以人民为主体的民主制度为推动共同富裕提供了制度保障,确保中国在共同富裕的道路上行稳致远。

四、聚民心：实现共同富裕的路径选择

共同富裕不是口号,而是实实在在的行动,要通过切实有效的政策措施让人民群众享受到实惠,从而更好地聚民心。从实践中看,现今党推进共同富裕、凝聚民心的具体路径主要来自政治、经济、社会、文化等领域的改革措施。

(一) 分步骤推进是共同富裕的基本战略选择

分步走战略是中国现代化进程的重大部署,是中国共产党实事求是精神的体现。“共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标”^②,是中国式现代化的重要特征,故党在推进共同富裕时首先确定分步走战略。

实现共同富裕是一个渐进过程。中国共同富裕的实现趋势是由贫穷到“较低水平的共同富裕”到“初步实现共同富裕”再到共产主义社会的共同富裕的发展过程^③。中国共产党推进共同富裕的分步走战略,是根据中国国情做出的正确安排,与中国式现代化道路相一致。在国家和民族危亡时期,共同富裕的愿望也许存在,但更现实的需求是生存,党的任务也是领导革命推翻旧制度。在国家建设取得初步成就后,党带领人民开启共同富裕的初步探索,但较低的生产力水平限制了共同富裕的实现程度,于是党推行改革开放,在经济发展中创造共同富裕的物质条件。新时代,当具备一定的物质基础,在人民的美好生活需求驱动下,党开启了实现全体人民共同富裕的进程。这也是一个新征程的开始,它与21世纪中国现代化“新两步走”战略一致,共同富裕的实现程度也随着现代化进程不断提高。

(二) 基本公共服务均等化是实现共同富裕的基本着力点

基本公共服务制度是普惠性民生制度。提高基本公共服务均等化和可及性程度,将增强人民获得感和幸福感,是凝聚民心的有效途径和当前实现全体人民共同富裕最基本的着力点。中国的教育、卫生健康、社会保障和就业、住房保障等四大类核心民生财政支出从2007年的14560亿元上

① 肖贵清、田桥：《人民主体地位：习近平治国理政思想的核心理念》，《思想理论教育》，2016年第12期。

② 《完整准确全面贯彻新发展理念，确保“十四五”时期我国发展开好局起好步》，《人民日报》，2021年1月30日。

③ 权宗田：《中国共产党对实现共同富裕的探索与制度设计的创新研究》，第336页，人民出版社，2014年版。

升到2020年的95251亿元^①。在此基础上,基本公共服务均等化建设需要重点考虑以下几个方面。

一是继续加大基本公共服务投入。公共服务水平提升的基本前提是财政投入增加,像义务教育经费保障、城乡居民基本养老保险补助等基本公共服务的国家基础标准,应根据经济发展水平和共同富裕进程动态调整。同时,有针对性地提高面向特殊群体的基本公共服务投入,保证这些群体享受的公共服务水平整体高于均等线。

二是完善基本公共服务统筹机制,缩小区域间基本公共服务差距。在社会保障统筹以市为单位的基础上,提升公共服务统筹配置层级以推进共同富裕^②。要加快完善中央和地方按比例分担基本公共服务成本的机制,提高中央政府和省级政府分担比例,缩小各地人均基本公共服务支出经费差距。构建省、市、县、乡四级和区域间资源共享体系,将优质公共服务资源向乡村和边远地区延伸。缩小城乡和区域间基础教育差距,加大对农村地区、民族地区和中西部地区教育尤其是普通教育资源投入,保障人力资本提升公平。

三是提高基本公共服务可及性,为各个社会群体提供公平发展机会。加强基本公共服务标准化建设,以基层为重点建立基本公共服务网络;利用新兴技术,推动线上教育、远程医疗等资源在城乡、区域间联动共享,打破省域内不同地区基本公共服务共享壁垒,使更多社会成员享受优质公共服务资源。

四是完善基本公共服务供给方式。进一步完善政府购买公共服务等措施,发挥企业、社会组织等主体的积极作用,构建以政府为主导的基本公共服务供给体系,进一步提高基本公共服务的质量、效率和可及性。

(三) 高质量的发展提供共同富裕的物质基础

“社会主义要消灭贫穷。贫穷不是社会主义,更不是共产主义。”^③推动共同富裕需要政治、经济、社会、文化、生态等多方面协调发展,其中,生产力的发展是关键。“如果没有这种发展,那就只有贫穷、极端贫困的普遍化”^④。针对中国现阶段收入差距、城乡差距和区域差距较大的现状,要通过“提低扩中”(指提高低收入者水平,扩大中等收入者比重)、乡村振兴、区域协调发展等战略共同推进共同富裕的实现。具体而言,可从以下几个方面着手。

一是坚持新发展理念。在坚持基本经济制度基础上,要实施创新战略引领经济高质量发展,通过科技创新、制度创新和产业革新“做大蛋糕”;构建有助于创新、协调、绿色、开放和共享发展的制度环境,转变发展方式,实现协调、可持续的发展。

二是健全分配制度,坚持效率与公平相统一。中国化解经济发展不平衡与社会矛盾的核心机制在于人民群众的利益实现^⑤。劳动收入是普通群众的主要收入来源。要把就业作为初次分配的一部分^⑥,创造更多就业机会,提高劳动报酬在初次分配中占比,构建合理的工资增长机制;发挥二次分配和三次分配的作用,健全税收、转移支付、捐赠等调节机制,促进社会公平。

三是坚持以人为中心的新型城镇化,建立区域间、城乡间和行业间利益协调机制,促进区域

① 马建堂主编:《奋力迈上共同富裕之路》,第277页,中信出版社,2022年版。

② 郑永年:《共同富裕的中国方案》,第72页,浙江人民出版社,2022年版。

③ 《邓小平文选》,第3卷,第63—64页。

④ 《马克思恩格斯选集》,第1卷,第166页。

⑤ 王浦劬、季程远:《我国经济发展不平衡与社会稳定之间矛盾的化解机制分析——基于人民纵向获得感的诠释》,《政治学研究》,2019年第1期。

⑥ C. L. Fan, “Pro-poor Growth and the Realization of Common Prosperity of Socialism with Chinese Characteristics”, *China Political Economy*, Vol. 1, No. 2, 2018.

协调发展。走向共同富裕需要不断探索如何实现乡村振兴和农业农村现代化^①。探索农村集体产权制度改革新形式,培养新型农业经营主体,让农民分享产业增值收益。

(四) 创新社会治理以营造共同富裕的良好社会环境

共同富裕因其覆盖面广、涉及领域多、议题复杂而具有社会治理属性^②。创新社会治理,将政府、企业、公众等主体吸纳进社会治理共同体,以协商融合的方式化解社会冲突和矛盾,能够增强社会主体的认同感、获得感和幸福感。构建稳定的社会环境和化解人民群众内部矛盾的社会治理机制是推进共同富裕的“压舱石”,当前应重点推进以下几个方面。

一是坚持发挥党组织在社会治理现代化中的引领作用。基层党组织和党员的引领作用要向改善民生倾斜,着眼于公众最关心的教育、医疗、养老等领域;发挥党组织和党员的核心作用和凝聚力,团结带领群众贯彻落实具体政策,激发其实现共同富裕的自主性和积极性。

二是完善社会矛盾和风险化解机制。加强基层社会治理队伍建设,培养基层干部化解群众矛盾、及时回应人民需求、帮扶特殊群体等能力,同人民群众建立积极的情感联系,缓解基层矛盾,维护社会稳定^③。

三是创新社会治理制度,完善社会保障制度。构建不同收入群体间的合作治理机制,引导多元主体参与,形成和谐团结奋进的社会治理共同体^④。构建社会保障统筹协调和筹资机制,逐步统一各地基本社会保障制度、政策和待遇,形成多层次社会保障体系,为实现共同富裕稳定心理预期。

四是创新社会治理方式,以“三治融合”体系推动共同富裕。加快构建推动共同富裕的法律体系,为弱势群体提供及时有效的法律帮助,让人民共享法律服务成果。加强自治、法治和德治,将大数据等技术运用到治理过程,使数字技术赋能科学决策,便利群众办事,不断提升基层社会治理的科学化、精细化、智能化和便民度。

(五) 精神文化生活富裕是更高标准共同富裕

共同富裕不仅是“生活富裕富足”,而且是“精神自信自强”,要“实现人的全面发展和社会全面进步”^⑤，“富脑袋”和“富口袋”同等重要。相较于物质生活,精神文化生活的共同富裕关乎人的全面发展,难度更大,需要更加全面和持续的投入。

一是以社会主义核心价值观为引领。社会主义核心价值观是聚民心、汇民力的强大力量^⑥,要将社会主义核心价值观同公民教育以及社会文明建设相结合,使社会主义核心价值观内化为人民的精神追求,增强文化自信;推动社会主义核心价值观融入公民道德和法治教育,提高公众科学素养和心理健康素养,促进人的全面发展。

二是加强公共文化服务体系建设。推动县、乡、村公共文化设施联动发展,实现城乡公共文化服务设施标准统一、公共文化服务人群全覆盖,着力提高公共文化服务的可及性和持续性。推动文化产业繁荣发展,提高社会力量参与文化产品供给的积极性,增加高品质、多样化的公共文化产品供给以满足居民文化消费升级的需求。

三是大力推进文化创新以满足人民不断增长的精神文化生活需求。将马克思主义基本原理

① 王春光:《迈向共同富裕——农业农村现代化实践行动和路径的社会学思考》,《社会学研究》,2021年第2期。

② 刘涛:《共同富裕治理的制度主义方法论》,《治理研究》,2021年第6期。

③ 王鹭、梁平:《共同富裕视域下多治理主体利益和价值冲突整合研究》,《领导科学》,2022年第5期。

④ 张占斌:《以制度系统集成创新扎实推动共同富裕》,《马克思主义与现实》,2022年第2期。

⑤ 《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,第2页,人民出版社,2021年版。

⑥ 马建堂主编:《奋力迈上共同富裕之路》,第358页。

同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,推动文化产品和文化产业创新性发展,创造切实满足人民需求的文化产品。

人民性是中国共产党的鲜明底色,共同富裕是民心之所向,即党的奋斗方向;党努力从不同层次和角度满足人民的共同富裕需求。“我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,作出更有效的制度安排,使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进,绝不能出现‘富者累巨万,而贫者食糟糠’的现象”^①。既要不断发展社会生产力,创造和积累社会财富,又要着力从制度安排上促进公平正义;既要增加城乡居民收入,又要满足人民文化需求、增强人民精神力量,促进人的全面发展和社会全面进步。共同富裕是在满足人民各方面需求的进程中凝聚民心的。

五、结论

中国共产党的共同富裕之路是实实在在的,它从人民最关心的“富裕”美好生活入手,把全体人民的美好生活向往作为改革的出发点和落脚点,在政治、经济、社会各领域实施一系列“为了人民,依靠人民,成果由人民共享”的措施;共同富裕又是充满理想和追求的,是中国共产党践行使命,贯彻全心全意为人民服务、为人民谋幸福的宗旨,兑现对人民的承诺、实现自身理想的行动;共同富裕之路还是超越西方国家现代化之路的富裕,是中国式现代化的重要特色。之所以说推动共同富裕是中国共产党的“民心政治学”,是因为民心在这个进程中得到充分体现,民心所向是关键考量。

中国共产党推动共同富裕,是在践行“全心全意为人民服务”的宗旨。对党来讲,“一切为了人民”不是口号,而是具体的行动,体现在以人民为中心的各项事业中。在革命、建设、改革和新时代的不同阶段,中国共产党都在切实推进共同富裕。党用推进共同富裕的行动证明,满足人民的需求和利益是党的使命,为人民服务是党不变的宗旨。社会主义中国所追求的共同富裕价值实质就是“人民至上”^②。

推进共同富裕是在“守人民的心”。一个政权、一个政党如何才能实现巩固和发展,中国共产党对此有清晰的认识:“江山就是人民、人民就是江山”^③,要将人民放在最重要的位置,深得民心才能江山永固,即所谓“民惟邦本,本固邦宁”。始终代表中华民族和最广大人民的根本利益是中国共产党百年来赢得民心的“政治密码”^④。虽然不同历史时期人民的具体利益有不同呈现,但共同富裕是人民根本利益的集中体现,大力推进共同富裕就是在满足人民的美好生活需要,就是在“守民心”。

推进共同富裕的努力表明中国共产党的政治价值观——“民心是最大的政治”。“得民心者得天下”,中国共产党深刻把握着民心向背与政治兴衰的内在关系,始终强调民心重要性,把吸收民意、顺应民心、推进民心“工程”、赢得民心作为重要任务,从而获得奋勇前行的力量源泉。党在建设国家、发展经济、消除贫困、实现全体人民共同富裕的历史进程中,始终抓住民心这个关键点,以民心所向为导向,守住人民利益的底线,展现了其特有的“民心政治学”的时代价值。

作者:郭道久、张郁,南开大学周恩来政府管理学院(天津市,300350)

(责任编辑:林立公)

① 《习近平谈治国理政》,第2卷,第200页,外文出版社,2017年版。

② 韩喜平:《中国共产党百年来对人民立场的坚守》,《社会科学研究》,2021年第1期。

③ 习近平:《在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话》,第11页,人民出版社,2021年版。

④ 刘红凇:《中国共产党赢得民心的“政治密码”和基本逻辑》,《思想理论教育导刊》,2021年第7期。