

中国共产党政治建设： 百年探索·基本经验·思想精髓*

张乾元 刘甲星

内容提要：中国共产党政治建设的百年历史，始终以共产主义理想作为党的政治建设之根本，不断加强党的政治纲领、政治纪律、政治路线、政治领导力建设，形成了坚持党中央权威和集中统一领导、始终如一贯彻党的正确的政治路线、围绕党的中心工作加强党的政治建设、以坚持群众路线夯实党的政治根基、以提高政治判断力保证正确政治方向、以完善党内政治制度强化制度保障等基本经验，是党的建设的宝贵财富。党的政治建设所包含的马克思主义政治信仰知行统一论、正确的政治路线统领论、党的政治领导统揽全局论、党员干部政治能力优先提升论、党内政治生态全面净化论等思想精髓，对于开启全面建设社会主义现代化国家新征程，实现中华民族伟大复兴具有重要意义。

关键词：中国共产党 党的政治建设 基本经验 思想精髓

党的政治建设是马克思主义政党建设的核心主题，是国际共产主义运动的重要课题。对于如何加强党的政治建设，马克思主义经典作家有很多重要论述。恩格斯在指导无产阶级政党建设时认为，党的纲领是一面旗帜，是外界判断党的性质、路线的标识，也是衡量一个政党工人运动水平的里程碑。党的纲领的成熟程度，反映党的成熟程度，一个政党必须有一个“明确的积极的

* 本文为国家社会科学基金研究阐释党的十九大精神专项“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态研究”（18VJ029）和教育部重点课题“马克思主义理论学科人才培养规范化研究”（18JDSZK017）的研究成果。

中国共产党的政治建设被作为重大课题提出后，理论界和学术界对其内涵和外延作出不同阐释。有学者认为，党的政治建设是党基于政治属性，对政党组织的信仰、宗旨、立场、方向、原则、纪律、规矩进行规范性约束的建设总称（齐卫平：《新时代党的政治建设两个研究视角：思想意蕴和实践价值》，《新疆师范大学学报》（哲学社会科学版），2019年第4期）；有学者认为，党的政治建设是党为了实现历史使命从政治方面加强自身建设的一系列工作（包心鉴：《新时代党的政治建设：历史启迪·理论逻辑·实践理路》，《廉政文化研究》，2020年第1期）；也有学者认为党的政治建设就是在科学理论指导下，围绕党的路线、方针和政策进行的建设（刘佩弦主编：《马克思主义与当代辞典》，中国人民大学出版社，1988年版）；还有学者从政治纲领、政治生活、政治纪律、政治文化等要素出发进行外延界定（任晓伟：《新时代党的政治建设论析》，《中国特色社会主义研究》，2018年第2期）。本文基于已有研究成果和党的文献，认为中国共产党的政治建设，是党的政治属性和政治功能的基本要求，是为传播马克思主义政治价值观、实现共产主义最高纲领而围绕党的性质、纲领、纪律等方向性问题进行的理论和实践探索的总和。中国共产党的政治建设是一个动态的过程，它的内容随着时代和实践的发展而发展。新时代，党的政治建设体现在思想政治上，就是讲政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，在实践行动上，就是维护党的领导地位、贯彻党的政治纲领、制定并执行正确的政治路线、提高党的政治能力、净化党内政治生态、严肃党内政治生活、严守党的政治纪律、发展积极健康的党内政治文化。

纲领”,“只要这种纲领还没有制定出来或者还处于萌芽状态,新的党也将处于萌芽状态”。^①无产阶级政党必须制定和遵循正确的政治纲领,这个纲领“可以因环境的改变和党本身的发展而改动,但是在每一个时期都必须为全党所赞同”^②。列宁基于无产阶级政党是无产阶级的“先进部队”的政治属性,强调党要实现对国家各项事务的政治领导权,就必须有自己的符合斗争实际的政治纲领,“一个政党如果没有纲领,就不可能成为政治上比较完整的、能够在事态发生任何转折时始终坚持自己路线的有机体”^③。中国共产党是以马克思主义为指导的无产阶级政党,从它诞生之日起,就十分注重以党的政治纲领为核心的政治建设,历经百年实践探索,形成了包括党的领导地位、政治纲领、政治路线、政治能力建设等内容在内的一整套政治建设思想,坚持并发展了马克思主义政党建设理论。

一、中国共产党政治建设的百年探索

政党的一切政治行为都是围绕国家政权而展开的,“政治就是要争取政权和保持政权”^④。与西方学者和政治家回避政党的阶级属性不同,马克思主义者公开声明自己的政党是为了争取和保护无产阶级的利益,为无产阶级争取国家领导权和其他政治权利。为实现党的根本政治目标,就必须把党建设成为思想上“战斗的团结”^⑤的政治组织,为此加强党的政治建设就成为关系党的根本性、原则性的重大问题。中国共产党发展到今天成为拥有9500多万名党员,具有重大全球影响力的世界第一大执政党,百年来能够领导中国新民主主义革命、社会主义革命和建设,领导改革开放伟大事业,创造出举世瞩目的人间奇迹,一个重要的原因就是始终围绕党的中心工作加强政治建设,探寻党的政治建设的规律,逐步把党建设成为革命和建设的坚强领导核心。

纲领问题是党的世界观的基本问题^⑥。运用科学世界观指导制定正确的党的纲领,是无产阶级政党政治行动的第一步。在中国共产党筹备创建期间,党的主要创始人就深刻认识到,用马克思主义改造中国,必须建立一个以工农大众为主的党,明确“共产主义者的目的是要按照共产主义者的理想,创造一个新的社会”^⑦。中国共产党自成立之日起,就旗帜鲜明地把共产主义写在自己的党纲党章里。党的一大通过的“纲领”和“决议”,将“推翻资本家阶级的政权”“承认无产阶级专政”“消灭资本家私有制”^⑧作为纲领。党的二大明确中国共产党是为无产阶级奋斗的党,并在《中国共产党第二次全国代表大会宣言》中明确党的最高纲领是“组织无产阶级,用阶级斗争的手段,建立劳农专政的政治,铲除私有财产制度,渐次达到一个共产主义的社会”^⑨。党的七大首次把党的基本纲领以总纲的形式纳入党的章程,指出中国共产党“在现阶段为实现中国的新民主主义制度而奋斗。它的最终目的,是在中国实现共产主义制度”^⑩,认为“有了这个总纲,将更加促进全党的团结与统一”^⑪。毛泽东也在《论联合政府》中,将共产主义作为党的最高政治理想,指出“我们的将来

① 《马克思恩格斯选集》,第4卷,第389页,人民出版社,1995年版。

② 《马克思恩格斯选集》,第4卷,第271页,人民出版社,2012年版。

③ 《列宁全集》,第20卷,第357页,人民出版社,2017年版。

④ 杨光斌:《政治学导论》,第5页,中国人民大学出版社,2019年版。

⑤ 《列宁全集》,第9卷,第256页,人民出版社,2017年版。

⑥ 《列宁专题文集·论无产阶级政党》,第147页,人民出版社,2009年版。

⑦⑧⑨ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》,第1册,第486页,第1页,第133页,中央文献出版社,2011年版。

⑩⑪ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》,第22册,第533页,第380页,中央文献出版社,2011年版。

纲领或最高纲领,是要将中国推进到社会主义社会和共产主义社会去的”^①。新中国成立后,随着革命工作重心逐渐转移到国家经济建设上来,作为执掌全国政权的中国共产党,更加突出党的领导地位,强调党在国家生活中的领导作用。党的八大指出党“必须努力在国家生活的各个方面发挥它的正确的领导作用和核心作用,反对任何降低党的作用和削弱党的统一的分散主义倾向”^②。经历了艰难曲折的探索过程,为适应社会主义现代化建设新时期的特点和需要,走自己的路,建设有中国特色的社会主义,党的十二大规定“党的最终目标,是实现共产主义的社会制度”^③。从党的十六大开始,党的章程始终把“党的最高理想和最终目标是实现共产主义”作为最高纲领。党的十九大明确将党的政治建设置于党的建设总布局首位,强调以政治建设为统领,锻造坚强领导核心,为实现共产主义最高纲领提供保证。从党的一大到十九大,党章的具体内容随着时代和实践的不断发展而发展,但党的性质、立场和共产主义纲领始终不变,体现了党始终如一的政治信仰。

严明政治纪律是党的纲领和主张得以实现的保证。党的一大纲领就明确共产党员务必与反对共产党纲领的党派和集团断绝联系、保守党的秘密等政治要求。党的二大党章专列“党的纪律”一章,规定党员必须绝对服从全国代表大会及中央执行委员会的决议等,初步确定了党的政治纪律的内容。在大革命步入低潮、党内政治思想混乱背景下,党认识到严格的政治纪律对党的团结至关重要。党的五大通过《组织问题议决案》,第一次在党的文件中提出“政治纪律”概念,强调尤其要重视政治纪律,初步体现出政治纪律在党的建设中的特殊地位。1927年11月,中央临时政治局扩大会议通过《政治纪律决议案》,指出“只有最严密的政治纪律,才能够增厚无产阶级政党的斗争力量,这是每一个共产党所必具的最低条件”^④。为适应革命斗争需要,毛泽东在领导红军建设时,提出规范党员和红军行为的“三大纪律八项注意”,推动提高了军队战斗力,密切军民关系。党的七大首次将政治纪律写入党章,规定党员、干部一切行为都必须围绕党的纲领和党章。新中国成立后,中国共产党在党章、决议中进一步对党的政治纪律作出规定,通过建立中央纪律检查委员会、中央和地方各级监察委员会等纪律检查机构监督党的政治纪律的执行。1975年,针对军队内存在的派性、组织纪律性差、甚至违抗命令的恶劣问题,邓小平尖锐地批评说,“要军队同志帮助地方消除派性,使群众团结起来,可是有些同志就是不执行这个方针。这是组织纪律问题,又是政治纪律问题。”^⑤改革开放后,党中央反复强调我们的中心任务是现代化建设、发展经济,但必须有政治保证,像我们这样一个大党“如果没有铁的纪律,政治上涣散是十分危险的”^⑥、“不讲政治、不讲政治纪律不行”^⑦;明确指出遵守党章、维护党中央权威、贯彻党的基本理论和基本路线是党的首要政治纪律,先后提出“八个坚持、八个反对”^⑧、

① 《毛泽东选集》,第3卷,第1059页,人民出版社,1991年版。

② 中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》,第9册,第319页,中央文献出版社,1994年版。

③ 中共中央文献研究室编:《十二大以来重要文献选编》(上),第63页,人民出版社,1986年版。

④ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》,第4册,第642页,中央文献出版社,2011年版。

⑤ 《邓小平文选》,第2卷,第17页,人民出版社,1994年版。

⑥ 中共中央政策研究室、中共中央文献研究室编:《江泽民论加强和改进执政党建设(专题摘编)》,第573页,中央文献出版社,2004年版。

⑦ 《江泽民文选》,第1卷,第458页,人民出版社,2006年版。

⑧ 2001年8月21日,江泽民在山西省考察工作时,提出,要重抓党的作风建设,使全体党员特别是领导干部都能做到“八个坚持、八个反对”:坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、不思进取;坚持理论联系实际,反对照抄照搬、本本主义;坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义;坚持民主集中制原则,反对独断专行、软弱涣散;坚持党的纪律,反对自由主义;坚持清正廉洁,反对以权谋私;坚持艰苦奋斗,反对享乐主义;坚持任人唯贤,反对用人上的不正之风。(《江泽民文选》,第3卷,第324页,人民出版社,2006年版。)

“六个决不允许”^①等要求,出台《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党内监督条例(试行)》等党内法规,对违反政治纪律的行为作出详细规定。党的十八大以来,党在《中国共产党纪律处分条例》中列出违反政治纪律的负面清单、在《中国共产党党内监督条例》中把严明政治纪律政治规矩作为党内监督主要内容之一,有力推动了党的政治纪律建设制度化。

党的领导是党的政治建设的核心问题。党在新民主主义革命时期,在争取革命领导权、建立并加强对包括军队在内的一切工作的领导中,始终把实现党的政治领导权作为党的建设的核心。三湾改编和古田会议,确立了党对军队绝对领导的原则和措施,作出在红军内部建立党的“领导中枢”的决定;遵义会议实现了“中国党内最有历史意义的转变”,开始了“毛泽东同志为首的中央的新的领导”^②,确立了“毛泽东同志在红军和党中央的领导地位”^③。1942年,中共中央政治局通过《中共中央关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》,规定党应该“领导一切其他组织,如军队、政府与民众团体”^④。1948年,毛泽东为中共中央起草《关于建立报告制度》的党内指示,规定各中央局和分局由书记负责,每两个月就该区军事、政治、土地改革、整党、经济等活动动态,向中央或中央主席做一次报告,纠正各级领导机关“对上级事前不请示、事后不报告的不良习惯”^⑤。党的正确领导为新民主主义革命取得胜利提供了保证。新中国成立以后,毛泽东反复强调党的领导对于社会主义建设的意义,将是否坚持党的领导作为党员干部言论与行动是非的标准。党中央通过在中央人民政府内组织中国共产党党委会并建立其党组、印发《关于加强中央人民政府系统各部门向中央请示报告制度及加强中央对于政府工作领导的决定(草案)》、重新成立党的军事委员会等制度实践,加强党的全面领导。党的八大确定集体领导制度,将自觉维护党的团结和统一提高到党员义务高度。改革开放新时期,党中央旗帜鲜明地将“坚持党的领导”作为“四项基本原则”的核心,开始了改善和加强党的领导的实践新探索。党的十二大将“领导核心”写入党的章程,明确党是“中国社会主义事业的领导核心”,将政治领导置于党的领导布局之首位。党的十六大明确规定党是“中国特色社会主义事业的领导核心”,强调要“不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力”^⑥,对党的领导提出更高要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央更加注重加强和改善党的全面领导,不断完善党的领导体制机制,稳固维护党中央权威和集中统一领导的四梁八柱,为中国特色社会主义事业锻造坚强领导核心。

制定和贯彻正确的政治路线是党的政治建设的重要任务,也是实现党的纲领的保证。中国共产党联系党的纲领和中心任务,实事求是地确定每一阶段的政治路线。新民主主义革命时期,中国共产党聚焦反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义压迫的伟大斗争,逐步明确政治路线、政治方针。党的八七会议上,中国共产党确定了土地革命和武装斗争的总方针。为推动全党更

① 2008年1月15日,胡锦涛在中共第十七届中央纪律检查委员会第二次全体会议上提出,严肃党的政治纪律的“六个决不允许”:决不允许在群众中散布违背党的理论和路线方针政策意见,决不允许公开发表同中央决定相违背的言论,决不允许对中央决策部署阳奉阴违,决不允许编造、传播政治谣言及丑化党和国家形象的言论,决不允许以任何形式泄露党和国家的秘密,决不允许参与各种非法组织和非法活动。《胡锦涛文选》,第3卷,第57页,人民出版社,2016年版。

② 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》,第22册,第87页。

③ 中共中央文献研究室编:《改革开放三十年重要文献选编》(上),第183页,中央文献出版社,2008年版。

④ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》,第19册,第423页,中央文献出版社,2011年版。

⑤ 中共中央文献研究室、中央档案馆编:《建党以来重要文献选编(1921—1949)》,第25册,第4页,中央文献出版社,2011年版。

⑥ 中共中央文献研究室编:《改革开放三十年重要文献选编》(下),第1747—1748页,中央文献出版社,2008年版。

好适应国际国内形势变化,更好地从思想上、政治上、组织上全面提高党的建设水平,加强党的建设,尤其是政治建设,保证正确革命方向,1939年10月4日,毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中强调党的建设这一“伟大工程”,要求全党要深刻认识到党的建设与党的政治路线的密切联系,高度重视党的政治路线。新中国成立后,党的总任务和工作重心实现了从领导人民争取民主、建立人民民主专政的国家到执掌全国政权、领导人民建设社会主义国家的转变。党领导人民制定了“一化三改”的总路线,完成了对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。党的八大根据国内主要矛盾的变化,提出集中力量发展生产力,把我国尽快地从落后的农业国变为先进的工业国的总任务。改革开放后,党围绕建设中国特色社会主义,推进改革开放和社会主义现代化建设的总任务,确立以“一个中心、两个基本点”为核心的社会主义初级阶段基本路线。邓小平强调,党和国家的一切工作都必须围绕党的政治路线进行,社会主义初级阶段的基本路线要管一百年,动摇不得,指出正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,牢牢坚持党的基本路线、政治路线,根据中国特色社会主义总布局由“四位一体”向“五位一体”的拓展,将党的奋斗目标发展为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,要求以更高水平的改革开放促进更高质量发展,在实现奋斗目标的过程中更加彻底地贯彻党的政治路线。

党的执政能力和领导水平的提高,是以严肃认真的党内政治生活作为基础和保障的。古田会议上,针对红军内部存在的极端民主化和主观主义,毛泽东提出积极开展党内批评,通过“教育党员使党员的思想 and 党内的生活都政治化,科学化”^①,纠正主观主义等错误。在党的六届六中全会上,毛泽东明确归纳坚持民主集中制的“四个服从”^②,推动党内政治生活健康发展。1957年,毛泽东又提出造成“六有”^③的党内政治生活目标。党的十一届三中全会以来,党通过制度化建设,逐步实现党内政治生活的健康发展。《关于党内政治生活的若干准则》以党内法规的形式规范党内政治生活。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出加强和规范新形势下党内政治生活的12条准则,为进一步加强和规范党内政治生活提供了遵循。

一百年来,中国共产党开展的政治建设实践探索,深刻体现了党坚持正确政治立场、政治方向、政治原则,为新时代加强党的政治建设积累了宝贵经验。

二、中国共产党百年政治建设的基本经验

“我们党抓党的建设,很重要的一条经验就是要不断总结我们党长期以来形成的历史经验和成功做法,并结合新的形势任务和实践要求加以创新”^④。一百年来,通过不断系统总结历史

① 《毛泽东选集》,第1卷,第92页,人民出版社,1991年版。

② 毛泽东提出的“四个服从”的具体内容是“个人服从组织,少数服从多数,下级服从上级,全党服从中央”。(《毛泽东文集》,第2卷,第228页,人民出版社,1993年版。)党的十二大党章对“四个服从”作了新表述,即“党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会”,一直沿用至今。(中共中央文献研究室编:《十二大以来重要文献选编》(上),第73页。)

③ 1957年7月,在青岛召开省市委书记会议期间,毛泽东撰写《一九五七年夏季的形势》一文,提出党内政治生活的目标并指出:“我们的目标,是想造成一个又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志、又有个人心情舒畅、生动活泼,那样一种政治局面,以利于社会主义革命和社会主义建设,较易于克服困难,较快地建设我国的现代工业和现代农业,党和国家较为巩固,较为能够经受风险。”(中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》,第10册,第485页。)

④ 中共中央党史和文献研究院编:《十八大以来重要文献选编》(下),第407页,中央文献出版社,2018年版。

经验,保证正确政治方向,在总结经验中把握党的建设规律,是中国共产党政治建设的优良传统,对于新时代社会主义现代化强国建设具有重要意义。党在政治建设中所形成的基本经验,是党的建设的宝贵财富。

(一) 坚持党中央权威和集中统一领导

是否有一个坚强有力的党中央的正确领导,是中国革命、建设与改革开放事业能否顺利推进的关键。毛泽东强调:“为了建设一个强大的社会主义国家,必须有中央的强有力的统一领导,必须有全国的统一计划和统一纪律”。^①邓小平明确指出:“在中国这样的大国,要把几亿人口的思想 and 力量统一起来建设社会主义,没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可能设想的”^②,“任何一个领导集体都要有一个核心,没有核心的领导是靠不住的”^③。江泽民提出“要按照总揽全局、协调各方的原则,进一步加强和完善党的领导体制,改进党的领导方式和执政方式,既保证党委的领导核心作用,又充分发挥人大、政府、政协以及人民团体和其他方面的职能作用”。^④胡锦涛也多次强调“中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”^⑤在党的正确领导下,中国取得了一系列彪炳史册的伟大成就。当然,中国共产党中央权威的确立,经历了一个曲折的过程,也出现过一些失误,但正是在同各种错误作斗争的过程中,党通过不断自我革命,巩固了党的领导地位。历史表明,坚持党的领导是党和国家取得一切历史性成就的奥秘所在,也是克服一切艰难险阻的制胜法宝。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,深刻总结党史、新中国发展史,改革开放史,社会主义发展史,清醒地认识到“要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国,保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威至关重要”^⑥。面对伟大历史使命和国内外复杂形势,全党将“两个维护”落实在贯彻党中央决策部署上、履职尽责做好本职工作提升实效上,以及党员、干部的日常言行上,建立健全维护党中央权威的体制机制,改进党的领导方式。正是坚持党中央权威和集中统一领导,才保证了党和国家沿着正确政治方向、政治道路行稳致远。

(二) 始终如一贯彻党的正确的政治路线

实事求是制定和执行正确的政治路线,是实现党和国家发展、人民幸福的重要前提。历史表明,政治路线的制定和贯彻执行,影响党和国家事业的发展。新民主主义革命时期,党通过对政治路线的拨乱反正,带领人民取得了革命的胜利。社会主义改造时期,党制定“一化三改”的过渡时期总路线,党在政治建设中突出强调坚持社会主义道路,实现了向社会主义社会的过渡。党的八大提出党的主要任务是发展生产力,实现工业化,“尽可能迅速地把我国建设成为一个伟大的社会主义国家”^⑦;党的八大二次会议通过的“鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义”^⑧的社会主义建设总路线,“反映了党和广大人民群众迫切要求改变我国经济文化落后状况的普遍愿望,但违背了经济建设所必须遵循的客观规律”^⑨,使党和国家事业在发展中出现了一

① 《毛泽东文集》第7卷,第32页,人民出版社,1999年版。

② 《邓小平文选》第2卷,第341页,人民出版社,1994年版。

③ 《邓小平文选》第3卷,第310页,人民出版社,1993年版。

④ 《江泽民文选》第3卷,第288页,人民出版社,2006年版。

⑤ 《胡锦涛文选》第3卷,第129页,人民出版社,2016年版。

⑥ 《习近平谈治国理政》,第2卷,第188页,外文出版社,2017年版。

⑦ 中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》,第9册,第40页。

⑧ 中共中央文献研究室编:《建国以来重要文献选编》,第11册,第292页,中央文献出版社,1995年版。

⑨ 《中国共产党简史》,第193页,人民出版社,中共党史出版社,2021年版。

定曲折。正确的政治路线,指导革命和建设不断走向胜利;错误的政治路线,则使党的事业遭受挫折。“五·一六通知”和党的九大的政治报告提出“无产阶级专政下继续革命的理论”,直接导致“无产阶级文化大革命”错误,“使党、国家和人民遭到建国以来最严重的挫折和损失”^①。党的十三大正式确立党在社会主义初级阶段的基本路线并不断丰富完善,为社会主义现代化强国建设提供了科学指南^②。“十三五”圆满收官,“十四五”奋力启程,党的大政方针的制定执行,要从社会主义初级阶段的基本路线出发,党和国家各项工作,也要紧密围绕这一政治路线来进行。

(三) 围绕党的中心工作加强党的政治建设

党的中心工作,是党根据基本国情、主要矛盾确定的主要目标和任务。围绕党的中心工作制定切实可行的方针、政策,体现党的政治领导力、政治动员力和政治执行力。中国共产党的百年历史,就是党的政治建设与党的中心工作协调互动的历史,二者相互促进。党的一大明确党的中心工作是争取工人阶级的解放,为达到这个目的,党中央着重要求加强干部共产主义理想教育。土地革命和抗日战争时期,武装斗争是党的中心工作,党以军事工作作为政治工作的核心,加强党对军队的政治领导,为夺取武装斗争胜利奠定了政治基础。延安时期,中国共产党紧紧抓住“抗日救国”的中心工作,谋划全面抗战路线,制定抗日救国十大纲领,提出“治党”和“治国”两大核心任务,加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,塑造“在民主基础上的集中,在集中指导下的民主”的新型政党,开展以“团结—批评—团结”为方针的党内政治生活,营造风清气正的党内政治生态。新中国成立以来,党总体上坚持以经济建设为中心,强调“政治工作是一切经济工作的生命线”^③,要用党的建设保证经济建设任务的实现。中国共产党在政治建设与中心工作的良性互动中,领导广大人民群众取得了新民主主义革命与社会主义革命的伟大成就,开启了改革开放与社会主义现代化建设新征程,开拓了中华民族伟大复兴的光明前景。历史经验表明,任何时候,党都要围绕中心工作加强政治建设,提高党的政治能力以顺利完成中心工作。

(四) 以坚持群众路线夯实党的政治根基

波澜壮阔的百年党史是党和人民共同书写的。“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。”^④坚持群众路线,保持与人民群众的血肉联系,能够稳固党的政治根基,汇聚最广泛的力量投身革命、建设与改革伟大实践。民心是党的政党根基。一百年来,全党深刻践行“全心全意为人民服务”的宗旨,用行动诠释以人民为中心的发展思想,坚持“从群众中来,到群众中去”,得到广大人民群众的爱戴和拥护。中国共产党不断通过加强党的政治建设,保证党的群众路线强有力地贯彻执行。一系列党内政治制度为防止个人专断、纠正“四风”问题、落实群众路线提供了重要保障。《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确规定党员干部坚持“调查研究、定期接待群众来访、同干部群众谈心、群众满意度测评”^⑤等制度,要求“党的各级组织、全体党员特别是各级领导机关和领导干部要贯彻党的群众路线,做到一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,为群众办实事、解难事,当好人民公仆”^⑥,把群众观点真正落实到具体的群众工作中来。新时代,坚持群众路线,要进一

① 中共中央文献研究室编:《三中全会以来重要文献选编》(下),第808页,人民出版社,1982年版。

② 党的十九大对社会主义初级阶段的基本路线的表述是:“领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗”。(《习近平谈治国理政》,第3卷,第10页,外文出版社,2020年版)

③ 《毛泽东文集》,第6卷,第449页,人民出版社,1999年版。

④ 《毛泽东选集》,第3卷,第1094页。

⑤⑥ 中共中央党史和文献研究院编:《十八大以来重要文献选编》(下),第428页,第427页。

步改进和创新联系群众的方式方法,改进宣传教育方式,推动党的理论和路线方针政策入脑入心,推动党的自觉主张成为群众的自觉行动,赢得人民群众的衷心拥护^①。

(五) 以提高政治判断力保证正确政治方向

党的百年历史表明,政治上的主动是最有利的主动,政治上的被动是最危险的被动。要在政治上主动,就必须增强政治意识,善于从政治上看问题,首先要不断提高政治判断力。增强政治判断力,就要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本,增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力^②。中国共产党的历史上,曾多次发生过党的干部尤其是党的高级干部偏离正确的政治方向的错误,一个重要的原因就是这样的党员政治判断力和政治鉴别力往往不强。党是在同错误思想斗争中不断总结教训、拨乱反正,维护党的团结,才引领中国革命、建设和改革的正确方向。新时代,在一些党员干部中,也存在因理想信念和政治立场不坚定而引发的严重损害党内政治生态和党的形象的行为。历史虚无主义、西方普世价值观、新自由主义思潮仍有表现,“文明冲突论”“塔西佗陷阱”“修昔底德陷阱”“历史终结论”等反复登场,企图消解党和人民实现中华民族伟大复兴的强大斗志。提高及早察觉易诱发政治问题的敏感因素的能力,提高及时鉴别意识形态领域各种错误思潮的能力,提高党员干部的政治判断力、政治鉴别力,同各种错误思想作斗争,在“刮骨疗毒”中统一思想和行动,仍然具有现实意义。

(六) 以完善党内政治制度强化制度保障

制度问题带有根本性、全局性、稳定性和长期性特点,健全的党内政治制度,对党的政治建设水平的提高、党的领导和执政能力的增强有着稳固作用。在百年政治建设实践中,党高度重视党内政治制度的建立与完善。以党的政治纪律相关制度法规为例,党的五大通过《组织问题议决案》,要求重视党的政治纪律,灵活执行党的纪律,在革命暂时受挫的情况下稳定和巩固党的组织,确保了党的生存与发展;党的六届六中全会通过了《关于中央委员会工作规则与纪律的决定》《关于各级党部工作规则与纪律的决定》等文件,有效地防止了分裂主义对党的危害,维护了党的团结统一。新中国成立以后,党的七届四中全会通过的《关于增强党的团结的决议》和党的八大通过的《中国共产党章程》都强调党的团结统一,反对党的分裂。改革开放以来,为严明党的政治纪律,党先后制定和发布了《关于党内政治生活的若干准则》《中国共产党纪律处分条例》(党的十八大以后对此进行两次修订)、《中国共产党巡视工作条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党重大事项请示报告条例》等法规条例,明确党的政治纪律在党的纪律中的首要地位和具体要求。与此同时,其他一系列法规文件相继出台,完善了党的政治建设的各方面制度。党的十八大以来,党始终以高度的忧患意识和危机意识,对目前“仍有一些党员、干部政治意识不强、政治敏锐性不高,不善于从政治上观察和处理问题,对‘国之大者’不关心,对政治要求、政治规矩、政治纪律不上心,对各种问题的政治危害性不走心,对贯彻落实党中央的大政方针不用心”^③

① 2020年9月1日,外交部发言人华春莹答《北京青年报》记者关于美国国务卿蓬佩奥“我们不信任中国并要验证,目标是促使中国共产党改变其行为”的提问,指出:“根据皮尤研究中心、哈佛大学等国际知名机构在全球范围多次进行的独立民意调查,中国人民对中国共产党和中国政府的支持率一直高居全球榜首,平均在90%以上”。(《2020年9月1日外交部发言人华春莹主持例行记者会》,2020年9月1日, https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1811042.shtml, 2021年9月10日)

② 《加强政治建设提高政治能力坚守人民情怀,不断提高政治判断力政治领悟力政治执行力》,《人民日报》,2020年12月26日。

③ 习近平:《在党史学习教育动员大会上的讲话》,第22页,人民出版社,2021年版。

的问题保持高度警觉,坚持系统思维,加快构建党的政治建设制度体系,健全以党的政治建设为统领方面的制度法规,建立与党的政治建设各方面要求相适应的制度法规,形成制度约束力、威慑力,推动制度优势转化为治理效能,有力提高了党的建设水平。

三、中国共产党百年政治建设的思想精髓

党的政治建设贯穿于党的建设始终,与党的百年发展共融共通。在百年历史探索中,中国共产党围绕党的政治建设与国家的根本性、原则性、方向性问题,发展了马克思主义关于无产阶级政党建设学说,形成了中国共产党政治建设的思想理论。

(一)马克思主义政治信仰知行统一论

理想信念是共产党人精神之“钙”,是党的政治活动的“灯塔”。牢固树立共产主义理想是中国共产党一以贯之的政治理念。一百年来,党始终要求党员把理想信念与现实的革命斗争结合起来,在实践中践行崇高理想。毛泽东教导每个共产党员入党的时候,心中要有“为现在的新民主主义革命而奋斗和为将来的社会主义和共产主义而奋斗”^①两个明确的目标,强调失掉共产主义崇高理想这个大目标,就不是共产党员,放松当下的努力不为党的现实目标而奋斗,同样也不是共产党员^②。邓小平在总结中国革命成功的经验时指出,我们过去能够在非常困难的情况下取得革命胜利,“就是因为我们有理想,有马克思主义信念,有共产主义信念”,强调要在人民中间,首先在青年中间“进行有理想、有纪律的教育”^③。江泽民着眼于远大理想与当下实际的关系,强调“忘记远大理想而只顾眼前,就会失去前进方向;离开现实工作而空谈远大理想,就会脱离实际”^④。党的十八大以来,习近平总书记反复告诫全党全国人民,理想信念动摇是最危险的动摇,理想信念滑坡是最危险的滑坡。理想信念不是一句空洞的口号,而是指引行动的方向指针。坚定理想信念,不仅要学习马克思主义,用真理坚定信仰,还要做到“学而信、学而思、学而行”^⑤,从马克思主义理论中找到解决现实问题的方法和途径。

牢固树立共产主义理想信念,要加强全党尤其是党的高级干部的马克思主义理论学习教育。政治的坚定和党性的坚定来自理论的坚定和清醒。毛泽东曾经指出,要“大大地提高我们党的战斗力量”,就必须加强马克思主义理论的学习,培养一批“系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志”^⑥,提高党的领导干部运用马克思列宁主义的水平。改革开放初期,邓小平结合新的历史条件提出一个“新的要求”,即“努力针对新的实际,掌握马克思主义基本理论”^⑦。他从加强党和国家工作的原则性、系统性、预见性和创造性出发,希望“党中央能作出切实可行的决定”,使“全党的各级干部,首先是领导干部”从繁忙的工作中腾出一定的时间学习并熟悉马克思主义的基本理论^⑧。伟大而波澜壮阔的中国特色社会主义事业需要广大领导干部全面地、系统地、富有探索精神地学习,“首先要认真学习马克思主义理论,这是我们做好一切工作的看家本领”^⑨。中国共产党人之所以有如此坚定的共产主义理想信念,根本原因在于党清醒地认识到

① 《毛泽东选集》,第3卷,第1059页。

② 《毛泽东选集》,第1卷,第276页。

③⑦⑧ 《邓小平文选》,第3卷,第110、191页,第146—147页,第146—147页,人民出版社,1993年版。

④ 《江泽民文选》,第3卷,第293页。

⑤ 《习近平谈治国理政》,第2卷,第50页。

⑥ 《毛泽东选集》,第2卷,第533页,人民出版社,1991年版。

⑨ 《习近平谈治国理政》,第404页,外文出版社,2014年版。

马克思主义理论的科学性,坚信马克思主义是中国革命、建设和改革的行动指南。

“理想信念是一个思想认识问题,更是一个实践问题”^①,马克思主义科学理论来源于实践,同时要求人们在实践中去运用和发展它。中国共产党人注重运用马克思主义解决本国实际问题,强调“马克思主义的‘本本’是要学习的,但是必须同我国的具体情况相结合”^②,并提倡在马克思主义的指导下,通过调查研究工作去“认识新的事物,获得新的知识”^③、“产生正确的具体政策”^④,在解决“重大时代课题”中推进马克思主义中国化时代化大众化。习近平总书记将调查研究视为党的“传家宝”、“基本功”,要求全党自觉运用马克思主义指导实践,深刻理解和把握“中国特色社会主义是党的最高纲领和基本纲领的统一”^⑤、“自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者”^⑥,这是马克思主义政治信仰知行统一在新时代的最高诠释。

(二) 正确的政治路线统领论

党的政治路线规定着党在一定时期的活动方向、依靠力量、主要目标,是党的行动纲领。新民主主义革命时期,“无产阶级领导的,人民大众的,反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命”的总路线,规定了新民主主义革命的对象、动力、领导力量、性质与前途等一系列基本问题。党在过渡时期的总路线决定了党的阶段性目标和任务,强调社会主义建设和社会主义改造同时并举、逐步实现国家的社会主义工业化。党的十一届三中全会后,中国共产党制定并逐步完善社会主义初级阶段基本路线,决定了党必须统筹改革发展稳定,奋力推进改革开放新的伟大革命,建设社会主义现代化强国。党在不同时期的政治路线,在横向上统领着每一阶段党和国家发展全局,在纵向上引领着中华民族走向伟大复兴。

党的政治路线的统领地位,决定了党要实现政治纲领,就必须根据社会主要矛盾和主要任务,加强党的政治路线的贯彻落实。这是党的职责所在,也是党的先进性和强国富民的必然要求。政治纲领、政治路线是政党行动的生命线,“一个政党,就是围绕自己的政治纲领、按照自己的政治路线、为实现自己的政治目标而组织起来的政治集团。不讲政治,离开了自己的政治纲领、政治路线、政治目标,也就不成其为一个政党了”^⑦。毛泽东指出“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”^⑧,精辟地说明了政治路线对党的事业的牵引作用和对党的干部的激励作用。邓小平说,“基本路线要管一百年,动摇不得。只有坚持这条路线,人民才会相信你,拥护你。谁要改变三中全会以来的路线、方针、政策,老百姓不答应,谁就会被打倒”^⑨,说明正确的政治路线不仅是党的生命线,也是国家的生命线和人民的幸福线。政治路线是党的根本,坚持正确的政治路线,用正确的政治路线统领党的各方面工作,是立国之本、兴国之要、强党之基。

(三) 党的政治领导统揽全局论

中国共产党之所以能够带领人民夺取政权,长期巩固政权,根本原因在于不断加强和完善党的领导,提高党的政治领导力。党的政治领导,是党从全局高度,对政治方向、政治原则、政治目标、重大决策的领导,集中表现在领导制定和贯彻正确的政治纲领和政治路线,调动各方面积极

① 中共中央文献研究室编:《十六大以来重要文献选编》(中),第622页,中央文献出版社,2006年版。

② 《毛泽东选集》,第1卷,第111—112页。

③ 《毛泽东文集》,第2卷,第378页,人民出版社,1993年版。

④ 《毛泽东文集》,第8卷,第262页,人民出版社,1999年版。

⑤ 中共中央文献研究室编:《十八大以来重要文献选编》(上),第116页,中央文献出版社,2014年版。

⑥ 《习近平谈治国理政》,第3卷,第49页。

⑦ 《江泽民文选》,第2卷,第360页,人民出版社,2006年版。

⑧ 《毛泽东选集》第2卷,第526页,人民出版社,1991年版。

⑨ 《邓小平文选》,第3卷,第370—371页。

性为实现共同目标而奋斗。党的政治领导统揽全局,是党通过政治领导把方向、定决策、督落实,推动各方面工作沿着正确的方向、高效高质量的发展。邓小平明确指出,党委的领导,主要是政治上的领导,包括“保证正确的政治方向”、“保证党的路线、方针、政策的贯彻”、“调动各个方面的积极性”^①等方面。党的政治领导统揽全局,并不是党取代具体工作部门包揽大小事务,而是要协调各方面力量形成合力发挥优势。中国共产党的历史表明,正是因为坚持政治领导统揽全局,党才保证中国革命、建设和中国特色社会主义的正确方向,发挥各方面优势,推动党和国家的事业取得重大胜利。在中华民族伟大复兴征程中,党依然是国家发展大局的统领者、政治道路和政治方向的掌舵者、政治纲领政治路线的制定者、重大政策的决断者。

党的政治领导统揽全局,关键是提高政治领导力,基本的政治要求是注重调查研究,坚持一般与个别相结合和从群众中来、到群众中去的工作方法,提高政治决策力;贯彻民主集中制,保证“四个服从”的落实,提高政治凝聚力;坚决做到“两个维护”,牢固树立“四个意识”,增强政治向心力;谨防“七个有之”^②,坚决反对“四风”,重抓“关键少数”,提高政治引领力。提高党的政治领导力,能够培养党自我革命的勇气,增强党自我净化的能力、提高党排毒杀菌的政治免疫力,确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力。

(四) 党员干部政治能力优先提升论

政治能力包括政治判断力、政治领悟力、政治执行力,就是把握方向、把握大势、把握全局的能力,就是辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。政治能力是领导干部的政治品格,体现的是领导干部的坚定立场和忠心爱党、爱国、爱人民的领导力。

政治能力是德才兼备的综合素质。党员干部的“德”体现为人民立场、国家情怀和为民精神,“才”体现为谋事的本领、成事的能力。党要实现自己的纲领、目标和政治任务,“领导者是一个狭隘的小团体是不行的,党内仅有一些委琐不识大体、没有远见、没有能力的领袖和干部也是不行的”,而是需要造就一批“懂得马克思列宁主义,有政治远见,有工作能力,富于牺牲精神,能独立解决问题,在困难中不动摇,忠心耿耿地为民族、为阶级、为党而工作”的党员、干部^③。党要管党,最关键的是干部问题,尤其是高级党员干部问题,各级党员、干部要“把讲政治贯穿于党性锻炼全过程,努力使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配”^④。

政治能力在党员干部的能力体系中是第一位的。优先提升党员干部的政治能力,着力点在于提高党员干部的政治判断力、领悟力、执行力。提高政治判断力,要求党员干部善于辨别、澄清政治是非,站稳政治立场,把准政治方向,坚持中国共产党领导和我国社会主义制度;准确研判形势,树立大局意识,准确识变,稳中求变;增强忧患意识,增强政治敏锐性和政治鉴别力,防范政治风险,对意识形态领域各种错误思潮保持高度警惕。提高政治领悟力,要求党员干部提高马克思主义理论素养,牢牢掌握和运用马克思主义的世界观和方法论,认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律。提高政治执行力,要求党员干部在党的政治工作中坚持问题导向,树立

① 《邓小平文选》,第2卷,第98页。

② 2014年10月,习近平总书记在党的十八届四中全会第二次全体会议上,指出党员干部中“一些人无视党的政治纪律和政治规矩,为了自己的所谓仕途,为了自己的所谓影响力,搞任人唯亲、排斥异己的有之,搞团团伙伙、拉帮结派的有之,搞匿名诬告、制造谣言的有之,搞收买人心、拉动选票的有之,搞封官许愿、弹冠相庆的有之,搞自行其是、阳奉阴违的有之,搞尾大不掉、妄议中央的也有之”。(中共中央纪律检查委员会、中共中央文献研究室编:《习近平关于严明党的纪律和规矩论述摘编》,第22页,中央文献出版社,2016年版。)

③ 《毛泽东选集》,第1卷,第277页。

④ 中共中央党史和文献研究院编:《十八大以来重要文献选编》(下),第758页。

底线思维,面对危害国家政治安全的人和行为要敢于亮剑、敢于制止,等等。提高党员干部政治能力根本上是要发挥党的政治纪律和政治规矩的约束作用,督促广大党员干部向党中央看齐,向党的基本理论、基本路线、基本方略看齐,提高政治意识和政治站位,提高处置风险、应对政治挑战的能力。

(五) 党内政治生态全面净化论

党内政治生态是建立在政治纪律、政治规矩基础上的党内政治生活态势和执政为民的从政环境。良好的政治生态意义重大,“政治生态清明,从政环境就优良”。党内政治生态“和自然生态一样,稍不注意,就很容易受到污染,一旦出现问题,再想恢复就要付出很大代价”^①。加强党的建设,必须把净化党内政治生态作为基础性、经常性工作,重点发挥党内政治文化的基础性作用。

党的政治生活是党内政治生态的核心,是党员干部锤炼党性觉悟、提高政治能力的大熔炉。党内政治生活,关系党的性质宗旨的践行,关系党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。全面从严治党,要从党内政治生活严起。严肃党内政治生活,要把坚定理想信念作为首要任务,用党的价值观塑造党的政治文化,以是否坚定不移贯彻党的基本路线为考察识别干部特别是高级干部的标准,以维护党中央权威为重要目的,把用铁的纪律管党治党作为党内政治生活的重要内容,将保持与人民群众的血肉联系作为根本要求,坚持民主集中制原则,坚持和完善党内民主各项制度,创新开展党的组织生活方式,利用好批评和自我批评这一重要武器,依纪依法对权力进行制约和监督,等等。

党的政治纪律和政治规矩是严肃党内政治生活的保证。中国共产党是用铁的纪律武装起来的马克思主义政党,是通过严格的纪律保证党的先锋队性质,维护党的团结统一的。“政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为方面必须遵守的规矩,是维护党的团结统一的根本保证”^②,在党所有的纪律和规矩中,党的政治纪律和政治规矩是第一位的。严明严肃党的政治纪律和政治规矩,一要注重教育引导党员干部自觉将“确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位”^③作为首要的政治纪律和政治规矩,增强政治思想自觉和行动自觉;二要提高党的政治纪律和政治规矩执行力,督促党员干部做到“五个必须”^④,严肃查处“七个有之”问题;三要加大监督问责,明确主体责任和问责对象,形成党纪党规的威慑力;四是以党章为遵循,加强党内政治制度体系建设,为党的政治纪律建设提供制度保障。

党的政治建设关乎党的生死存亡和国家的前途命运。立足于百年未有之大变局,实现中华民族伟大复兴的中国梦,中国共产党就要大力弘扬党的政治建设的优良传统,用党的政治建设统领伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,也唯有如此,才能让社会主义在21世纪的中国焕发出更加强大的生机与活力。

作者:张乾元、刘甲星,武汉大学马克思主义学院、武汉大学马克思主义理论与中国实践协同创新中心(湖北省武汉市,430072)

(责任编辑:林立公)

① 中共中央党史和文献研究院编:《十八大以来重要文献选编》(下),第408—409页。

② 中共中央文献研究室编:《十八大以来重要文献选编》(上),第132页。

③ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,第26页,人民出版社,2021年版。

④ 2015年1月,习近平总书记在中共第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上强调,党员干部必须维护党中央权威,决不允许背离党中央要求另搞一套;必须维护党的团结,决不允许在党内培植个人势力;必须遵循组织程序,决不允许擅作主张、我行我素;必须服从组织决定,决不允许搞非组织活动;必须管好领导干部亲属和身边工作人员,决不允许他们擅权干政、谋取私利。(《习近平谈治国理政》,第2卷,第154—155页。)